



# Un Parlament mai verde!

Buletin informativ

Nr. 6/iunie 2007



Asociația  
ALMA-RO



Fundația  
TERRA Mileniul III



Asociația  
Green Cross



Societatea  
Omitologică Română



Fundația pentru  
Schimbări Democratice

## Procesul legislativ la Camera Deputaților - aspecte procedurale privind dezbaterile și aprobarea proiectelor de lege de mediu sau cu impact asupra mediului

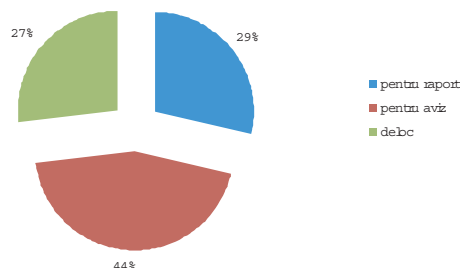
În perioada 1 ianuarie 2007 - 15 iunie 2007, Asociația ALMA-RO a realizat o cercetare privind proiectele de lege de mediu sau cu impact asupra mediului dezbătute la Camera Deputaților. Cercetarea a vizat:

- identificarea numărului de astfel de proiecte de lege dezbătute;
- identificarea inițiatorilor proiectelor de lege;
- comisiile permanente în care au fost analizate proiectele;
- stadiul proiectelor - în ce măsură au devenit legi, au fost respinse sau se află încă în procedură legislativă.

Pentru a identifica legile de mediu sau cu impact asupra mediului a fost utilizată baza de date de pe pagina web a Camerei Deputaților și au fost luate în considerare toate proiectele legislative înregistrate după 1 ianuarie 2006. Indicatorii în funcție de care proiectele legislative au fost considerate de mediu sau cu impact asupra mediului au fost următoarele:

- obiectul proiectului de lege (protecția mediului în general, protecția aerului, protecția apei, protecția solului, conservarea biodiversității, sănătate publică etc.) și
- posibilitatea ca proiectul de lege să aibă impact asupra mediului (proiecte de lege din domeniile industrie, transport, energie, construcții etc.).

Dezbaterile proiectelor de lege de mediu  
sau cu impact asupra mediului în  
Comisia APATEE în perioada 1 ianuarie  
2006 - 15 iunie 2007



Această cercetare a arătat că 27% dintre proiectele de lege de mediu sau cu impact asupra mediului nu au fost transmise spre dezbateri (nici pentru aviz, nici pentru raport) Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic (CAPATEE), care, conform Regulamentului Camerei Deputaților, are atribuții în dezbaterile acestor proiecte.

Dintre proiectele legislative pentru care comisia de specialitate nu a fost consultată, 48% au fost trimise pentru realizarea raportului la Comisia pentru industrii și servicii, iar 32% la Comisia pentru Agricultură.

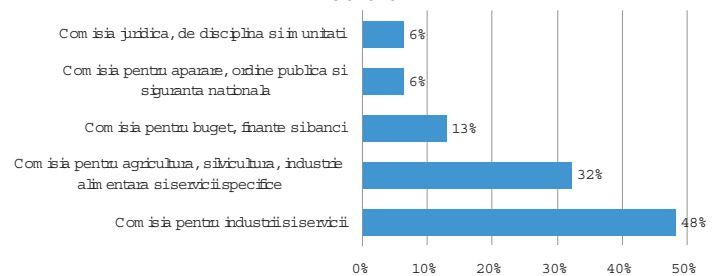
Principalul inițiator al proiectelor de lege de mediu sau cu impact asupra mediului este Guvernul (ii aparțin 57% dintre proiecte), urmat de senatori (27%), deputați (9%) și senatori și deputați (7%).

88% dintre proiectele de lege propuse de Guvern au fost aprobate de Parlament. Pe de altă parte, majoritatea proiectelor de lege propuse de deputați și senatori au fost respinse definitiv.

De asemenea, procentul de proiecte legislative aprobate de Parlament care au fost dezbătute în fond de CAPATEE (70%) este foarte apropiat de acela al proiectelor care nu au fost trimise către comisie spre dezbateri (65%).

Analiza calitativă a proiectelor de lege dezbătute de comisia de specialitate a relevat că o bună parte dintre proiectele de lege aveau impact direct asupra administrației

Alte comisii sesizate în fond pentru proiecte  
de lege de mediu sau cu impact asupra  
mediului



# Un Parlament mai verde!

Buletin informativ



Asociația  
ALMA-RO



Fundația  
TERRA Mileniul III



Asociația  
Green Cross



Societatea  
Ornitologică Română



Fundația pentru  
Schimbări Democratice

publice locale, prin urmare nu se poate stabili cu exactitate câte dintre proiectele respective au fost dezbătute în comisie luând în considerare impactul asupra mediului.

Rezultatele acestei cercetări ne permit să formulăm o serie de concluzii și recomandări pentru îmbunătățirea procesului legislativ la Camera Deputaților în ceea ce privește legile de mediu sau cu impact asupra mediului:

- un număr important de proiecte de lege nu au fost dezbătute de comisia de specialitate a Camerei Deputaților, ceea ce afectează calitatea reglementărilor în ceea ce privește protecția mediului, în special din domeniile industrie, transport, energie și construcții;
- majoritatea inițiativelor legislative aparțin Guvernului, între acestea regăsindu-se și cele mai multe proiecte de lege aprobate; pe de altă parte, majoritatea inițiativelor senatorilor și deputaților sunt respinse definitiv;
- deputații își asumă rareori inițiative legislative de mediu, însă frecvența acestora este mai mare în cazul senatorilor;
- majoritatea proiectelor legislative pentru care nu a fost consultată comisia de specialitate, dar care se estimează că au impact asupra mediului, au devenit legi.

În acest context, trebuie menționat faptul că în Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, majoritatea deputaților nu au consilieri pe probleme de mediu, prin urmare este dificil de spus în ce măsură membrii comisiei au acces la informații de specialitate și se pot pronunța în cunoștință de cauză asupra legilor de mediu sau cu impact asupra mediului.

## De ce este necesară înființarea unei Comisii pentru Protecția Mediului și Ecologie la Camera Deputaților?

Pe 26 iunie 2007, la inițiativa deputaților Varujan Pambuccian (membru al Comisiei pentru Tehnologia informației și comunicațiilor) și Andrian Mihei (membru al Comisiei pentru Industrii și Servicii), a fost depusă la Biroul Permanent al Camerei Deputaților cererea de înființare a Comisiei pentru Protecția mediului și ecologie.

În calitate de comisie permanentă a Camerei Deputaților, aceasta poate contribui la soluționarea următoarelor probleme:

1. Inexistența unei comisii permanente care să aibă atribuții exclusive pentru analiza și dezbateră proiectelor de lege de mediu sau cu impact asupra mediului. Ținând cont de caracterul intersectorial al protecției mediului, majoritatea proiectelor legislative vor necesita evaluarea impactului asupra mediului și analiza acestuia, lucru care nu este posibil dacă aceste atribuții sunt alocate unei alte comisii permanente, inclusiv din punct de vedere al eficienței procedurii de analiză.
2. O serie de proiecte legislative din domeniile industrie, energie, construcții sau agricultură/silvicultură nu sunt supuse dezbaterii Comisiei pentru

Administrație Publică, Amenajarea Teritoriului și Echilibru Ecologic, deși impactul acestora asupra mediului este considerabil. Procedurile parlamentare nu sunt destul de clare pentru a asigura că pentru fiecare proiect legislativ sunt sesizate comisiile cu atribuții în domeniile vizate de acesta.

3. Din punct de vedere al validității și credibilității analizei aspectelor de mediu în acest moment, structura comisiilor nu asigură dezbateră obiectivă a proiectelor de lege. Spre exemplu, în momentul actual, legislația de mediu este dezbătută în aceeași comisie care analizează proiecte privind administrația publică și amenajarea teritoriului, aspecte aflate în mod frecvent în conflict cu domeniul protecției mediului.

4. Deși Camera Deputaților este cameră decizională pentru legislația din domeniul mediului, nu există un grup reprezentativ de deputați care să aibă acces la expertiză și informații în acest sens, ceea ce afectează calitatea analizei legislației de mediu și implicarea deputaților în rezolvarea unor probleme identificate în circumscripții pe cale legislativă.

Titlul proiectului: Un Parlament mai verde!

Editor: Fundația TERRA Mileniul III și Asociația ALMA-RO

Data publicării: iunie 2007

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod necesar poziția oficială a Uniunii Europene.